

Sekretariatet  
Karl-Johan Lindgren  
Tfn:  
E-post: karl-johan.lindgren@regionjh.se

2025-12-16

RS/1066/2025

## Delegationsbeslut avslag begäran allmän handling

### Ärendebeskrivning

Den 2 december 2025 har en begäran om att hos Region Jämtland Härjedalen få ut vissa av beställarchef skickade och mottagna mail, utifrån en maillogg, mailloggen har tidigare lämnats ut. Totalt rörde begäran 48 stycken mail.

Region Jämtland Härjedalen lämnade den 5 december 2025 ut via post 16 stycken av de begärda mailen. 16 mail lämnades inte ut då de inte ansågs vara allmänna handlingar. 16 handlingar var inte mail utan istället mötesbokningar och torde då inte omfattas av begäran, då begäran avsåg mail. Kort därefter inkom sökanden med en begäran om att få ett skriftligt avslagsbeslut.

Av 2 kap. 4 § TF framgår att en handling är allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 2 kap. 9 eller 10 § TF är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten.

Enligt 2 kap. 10 § första stycket TF anses en handling upprättad hos en myndighet, när den har expedierats. Handling som inte har expedierats anses enligt samma bestämmelse upprättad när det ärende till vilken den hänför sig har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Enligt 2 kap. 11 § första stycket TF krävs att ett organ som, ingår eller är knutet till en myndighet, har lämnat över en handling till något annat organ inom samma myndighet, att de organen är självständiga i förhållande till varandra, för att handlingen ska anses vara inkommen eller upprättad.

Enligt 2 kap. 12 § första stycket TF ska en minnesanteckning som inte har expedierats, inte heller anses som expedierad, enligt 2 kap. 10 §, efter att ärendet som handlingen tillhör är slutbehandlat. Med minnesanteckning avses promemior och andra uppteckningar eller upptagningar som har kommit till endast för föredragning eller beredning av ett ärende, dock inte till den del de har tillfört ärendet någon sakuppgift.

Enligt 2 kap. 12 § andra stycket TF anses utkast eller koncept till en myndighets beslut eller skrivelse och andra därmed jämställda handlingar, som inte har expedierats, inte vara allmänna. Tas handlingen däremot om hand för arkivering anses den vara allmän.

Enbart det förhållandet att mail utan ärendeanknytning skickats mellan tjänstemän inom en myndighet utgör inte en sådan åtgärd som medför att handlingen är att anse som färdigställd i den mening som avses i TF, se HFD 2013 ref. 86.

Region Jämtland Härjedalen gör följande bedömning - De mail, tillsammans med bilagor, som inte har lämnats ut, anses antingen vara,

1. skickade internt och de hör inte till ett ärende, eller
2. skickade internt och hör till ett ärende men tillför ingen sakuppgift till ärendet, eller
3. skickade internt och de hör till ett ärende men det rör sig om utkast eller koncept till en myndighets beslut eller skrivelse och andra därmed jämställda handlingar.

#### Punkt 1

Mailen beskrivna i punkt 1 har skickats internt inom Region Jämtland Härjedalen, t.ex. mellan beställarchef, andra tjänstemän och befattningshavare inom samma verksamhet (myndighet). Därför kan organen enligt 2 kap. 11 § första stycket inte anses vara självständiga organ och handlingarna anses därmed inte vara upprättade eller inkomna och anses därför inte vara allmänna handlingar enligt 2 kap. 4 § TF.

#### Punkt 2

Mailen beskrivna i punkt 2 har skickats internt inom Region Jämtland Härjedalen, t.ex. mellan beställarchef, andra tjänstemän och befattningshavare inom samma verksamhet (myndighet). Mailen rör ärenden men de tillför ingen sakuppgift till ärendena. Vilket då innebär att mailen är en del av beredningen av ärendena. De får därför anses vara minnesanteckningar enligt 2 kap. 12 § första stycket TF.

#### Punkt 3

Mailen beskrivna i punkt 3 har skickats internt inom Region Jämtland Härjedalen, t.ex. mellan beställarchef, andra tjänstemän och befattningshavare inom samma verksamhet (myndighet). I mailen har olika utkast till dokument skickats runt för synpunkter. De hör till ärenden men det rör sig om utkast eller liknade enligt 2 kap. 12 § andra stycket och är därför inte allmänna handlingar enligt TF.

De aktuella mailen beskrivna i punkt 1-3 är mot denna bakgrund inte att betrakta som allmänna handlingar i den mening som avses i 2 kap. 4 § TF. Begäran ska därför avslås vad det gäller mailen listade i bilaga 1.

## Beslutsunderlag

Bilaga 1. Sammanställning av de mail som inte har lämnats ut.

## Delegationsbestämmelse och delegation

Delegationsbestämmelser för regionstyrelsen i Region Jämtland Härjedalen, punkt 1.7  
*Avslag på begäran om utlämnande av allmän handling.*

## Beslut

Begäran avslås vad det gäller de mail som listas i bilaga 1.

Sandra Hedman  
Avdelningschef samordningskansliet

## Anmälan

Beslutet anmäls till regionstyrelsen den 20 januari 2026

## Utdrag till